

РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ИВАНОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА РЫЛЬСКОГО РАЙОНА

« 28 » Ноября 2018 г.

С. ИВАНОВСКОЕ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза проекта Решения собрания депутатов Ивановского сельсовета Рыльского района «О бюджете муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»

(наименование контрольного мероприятия)

Заключение Ревизионной комиссии Ивановского сельсовета Рыльского района подготовлено в рамках предварительного контроля на основании норм и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Собрания депутатов Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области от 15.11.2013г. № 108, положения «О Ревизионной комиссии муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области», утвержденного решением Собрания депутатов Ивановского сельсовета Рыльского района от 15.11.2013 № 109 и стандарта внешнего муниципального контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Положение «О Ревизионной комиссии муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области», утвержденного решением Собрания депутатов Ивановского сельсовета Рыльского района от 15.11.2013 № 109.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект Решения собрания депутатов Ивановского сельсовета Рыльского района «О бюджете муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов», а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним, включая расчеты по формированию проекта.

Экспертизу проекта бюджета провела: председатель Ревизионной комиссии муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области Котова Лидия Ивановна.

Проект решения собрания депутатов Ивановского сельсовета «О бюджете муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее -проект решения о бюджете) подготовлен в соответствии со ст. 169 БК РФ (ч.4), представлен на рассмотрение собранию депутатов в срок определенный ст. 185 БК РФ (не позднее 15 ноября текущего года).

В проекте решения о бюджете представлены все основные характеристики бюджета, установленные ст. 184.1 БК РФ и Положением о бюджетном процессе, утвержденного решением Собрании депутатов Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области от 15.11.2013г. N 108 (далее – Положение о бюджетном процессе).

К проекту решения о бюджете представлены документы и материалы в соответствии со ст. 184.2 БК РФ:

основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования;

предварительные итоги социально-экономического развития Ивановского сельсовета за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития муниципального образования;

прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета муниципального образования на очередной финансовый;

пояснительная записка к проекту бюджета с приложением распределения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

методики формирования бюджета и расчеты к проекту бюджета;

верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

реестр источников доходов бюджета муниципального образования;

паспорта муниципальных программ.

Проектом решения о бюджете не предусмотрено создание резервного фонда Администрации Ивановского сельсовета

В соответствии со ст. 172 БК РФ составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

Анализ соответствия текстовой части проекта решения о бюджете
Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Текстовая часть решения о бюджете соответствует нормам и положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Параметры прогноза основных показателей социально-экономического развития Ивановского сельсовета

Прогноз социально-экономического развития Ивановского сельсовета на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов разработан в соответствии со статьей 173 БК РФ и одобрен постановлением Администрации Ивановского сельсовета Рыльского района №196 от 22.10.2018г.

Прогноз разработан на основе условий функционирования экономики Российской Федерации на этот период с учетом предложений организаций поселения, прогнозных показателей социально-экономического развития и ожидаемых итогов социально-экономического развития поселения за 2018 год.

Согласно пояснительной записке, прогноз социально - экономического развития, характеризуется постепенным ростом объема производства промышленной продукции, объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, объема инвестиций в основной капитал, увеличением объема розничного товарооборота и услуг общественного питания.

В промышленности за 8 месяцев т.г. индекс промышленного производства составил 100,2% . На территории поселения производится продукция пищевой и перерабатывающей промышленности, а также налажено производство деревообрабатывающей промышленности. В целом по промышленности поселения прогнозируется в 2018 незначительный рост производства в связи с продолжающимся кризисом.

Обработкой древесины и производством изделий из дерева на территории сельсовета занимается ООО «Льговские дачи». За 2017 год объем отгруженных товаров составил 40972тыс.рублей. По сравнению с предыдущим отчетным периодом намечается рост производства на 4,9 % в 2018г, на 4,4 % в 2019г., на 4,3% в 2020 и 2021 годах соответственно.

Пищевая промышленность представлена продукцией ФБГУ «Санаторий «Марьино». Объем производства пищевых продуктов в 2016 году составил 24723 тыс.рублей. В производстве пищевых продуктов прогнозируется увеличение объемов производства, в том числе: масла животного, цельномолочной продукции, сыров, производства мяса.

В целом на 2019 году ставится задача обеспечить дальнейший рост промышленного производства в условиях нестабильной экономической ситуации.

Сельское хозяйство на территории поселения представлено крестьянско-фермерскими хозяйствами и ФБГУ санаторий «Марьино».

Также на территории сельсовета землю обрабатывают ООО «АвангардАгроКурск», ООО «Курскагросемена», предприятия зарегистрированы в Курском районе.

Продолжится работа по созданию условий для привлечения инвестиционных ресурсов в отрасль; по обеспечению сотрудничества Администрации Ивановского сельсовета Рыльского района с собственниками, основными акционерами и инвесторами организаций АПК для взаимных

действий, направленных на повышение эффективности работы предприятий и организаций.

В целом в 2019-2021 годах ожидается повышение объемов инвестиций в основной капитал, в связи с увеличением объема федеральных средств и средств местного бюджета, направляемых на эти цели.

Продолжались преобразования, направленные на совершенствование организации торгового процесса, развитие сети предприятий торговли с новыми технологиями и применением прогрессивных форм обслуживания.

В 2019 году прирост оборота розничной торговли прогнозируется на 6,8%,

Прирост объема платных услуг, оказываемых населению поселения, в 2019 году - на 5,4%,

Увеличение объемов оборота розничной торговли, оборота общественного питания и платных услуг населению в 2019-2021 годах прогнозируется по всем населенным пунктам муниципального образования.

Администрацией Ивановского сельсовета для автотранспортного обслуживания населения принята муниципальная программа.

Автоперевозки осуществляет ФГБУ «Санаторий «Марьино» на основании договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования. За 8 месяцев перевезено более 2 тыс. пассажиров

Дорожная деятельность осуществлялась в 2017 году до 1 июня, как переданные полномочия муниципального района.

В 2017 году было осуществлено обустройство съездов дорог по ул. Комаровка и ул. Ананьева. Объем средств, направленных на эти цели, предусмотрен бюджетом муниципального образования в сумме более 128 тыс. рублей. На период 2019-2021 годов дорожная деятельность будет осуществляться муниципальным районом.

Приоритетным направлением деятельности Администрации поселения в сфере ЖКХ остается - создание условий для повышения эффективности предоставления муниципальных услуг в области благоустройства, обеспечения населения чистой питьевой водой.

На территории поселения услуги по питьевому водоснабжению оказывает МАУ «Марьинское ЖКХ».

Доходы по организации от реализации услуг за 8 месяцев 2018 года составили 6135,065 тыс. рублей.

3474,0 тыс. рублей выделено на выполнение муниципального задания по благоустройству поселения.

334,6 тыс. рублей выделено на осуществление переданных полномочий с муниципального района сельским поселениям в области коммунального хозяйства.

По оценке численность населения муниципального образования на 1 января текущего года составила 3951 человек. По сравнению с прошлым периодом уменьшилась на 45 человек.

Демографическая ситуация характеризуется продолжающимся процессом убыли населения, связанной с превышением смертности над рождаемостью и миграцией.

Среднесписочная численность работающих на территории поселения составляет 945 человек. К 2021 году она составит 942 человека.

Средняя заработная плата по муниципальному образованию в 2017 году составила 17402,7 рублей, в 2018 году ожидается рост на 6,3% до 18499,38 рублей. К 2021 году ожидается рост заработной платы на 12,5 % к 2018 году.

Фонд заработной платы по муниципальному образованию в 2018 году прогнозируется в сумме 209561 тыс. рублей, с ростом на 8,8 % к уровню 2017 года.

В 2019-2021 годах - 218790 тыс. рублей, 228729 тыс. рублей и 235366 тыс. рублей соответственно с ежегодным ростом от 2,9 до 4,5%.

На перспективу во исполнение Указов Президента РФ планируется повышение среднемесячной заработной платы работающих в сфере культуры

Основные характеристики проекта решения о бюджете

Проект решения о бюджете основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, подготовленных Администрацией Ивановского сельсовета с учетом положений и основных направлений налоговой и бюджетной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных Министерством финансов Российской Федерации.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики на 2019-2021 годы являются: обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения при исполнении всех обязательств муниципального образования и выполнении задач, поставленных в майских указах Президента Российской Федерации; оптимизация структуры расходов бюджета поселения; развитие программно-целевых методов управления; формирование муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения; создание новых механизмов финансирования развития инфраструктуры; повышение прозрачности бюджета муниципального образования и бюджетного процесса.

В 2019 году приоритетным направлением налоговой политики будет являться реализация мер, направленных на мобилизацию налоговых и неналоговых платежей в бюджет поселения, увеличение налогового потенциала по имущественным налогам через сокращение незарегистрированных земельных участков и других объектов недвижимости, повышение собираемости налогов и сборов, улучшение качества администрирования доходов бюджета поселения главными администраторами (администраторами) доходов, повышение эффективности управления муниципальным имуществом, обеспечение

качественного учета имущества, осуществление контроля за использованием объектов муниципальной собственности, а также проведение комплекса мероприятий по усилению муниципального земельного контроля, оптимизацию налоговых льгот по местным налогам на основе проведения оценки социальной и бюджетной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот, усиление работы по взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам.

Приоритетами политики расходования бюджетных средств на 2019-2021 годы являются обеспечение равного доступа населения к муниципальным услугам в сфере культуры, молодежной политики и спорта, повышение качества предоставляемых услуг, реализация мероприятий, содействующих повышению качества жизни граждан и улучшению благоустройства территории поселения

Основные параметры бюджета муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов в сравнении с показателями 2018 года

тыс. рублей

	Уточненный план	Проект	Проект	Проект
	на 2018год	на 2019г.	на 2020г.	на 2021г.
Доходы, Всего	20411,056	13588,89	12733,558	12655,239
Налоговые и неналоговые доходы	14096,256	13867,703	13760,566	13775,439
Темп роста, %		0,98	0,99	1,00
Безвозмездные поступления	6314,8	1821,356	1573,704	1477,483
Темп роста, %		0,29	0,86	0,94
Расходы, всего				
	34 987,15	13588,89	12733,558	12655,239
Темп роста, снижения, %		38,84%	93,71%	99,38%
Общегосударственные вопросы				
Тыс.рублей	9250,373	7698,545	7994,793	8024,406
% к расходам всего	26,44%	56,65%	62,79%	63,41%
Темп роста, %		83,22%	103,85%	100,37%
Национальная оборона				
Тыс.рублей	157,426	194,546	194,546	194,546
% к расходам всего	0,45%	1,43%	1,53%	1,54%
Темп роста, %		123,58%	100,00%	100,00%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность				
Тыс.рублей	49	35	35	35
% к расходам всего	0,14%	0,26%	0,27%	0,28%
Темп роста, %		71,43%	100,00%	100,00%
Национальная экономика				
Тыс.рублей	622,775	105	55	15
% к расходам всего	1,78%	0,77%	0,43%	0,12%
Темп роста, %		16,86%	52,38%	27,27%
Жилищно- коммунальное хозяйство				

Тыс.рублей	19535,204	2193,719	1205,139	1176,976
% к расходам всего	55,84%	16,14%	9,46%	9,30%
Темп роста, %		11,23%	54,94%	97,66%
Образование (молодежная политика)				
Тыс.рублей	20,00	20,00	20,00	20,00
% к расходам всего	0,06%	0,15%	0,16%	0,16%
Темп роста, %			100,00%	100,00%
Культура, кинематография и средства массовой информации				
Тыс.рублей	5302,367	3292,08	3179,08	3169,311
% к расходам всего	15,16%	24,23%	24,97%	25,04%
Темп роста, %		62,09%	96,57%	99,69%
Здравоохранение, физическая культура и спорт				
Тыс.рублей	50	50	50	20
% к расходам всего	0,14%	0,37%	0,39%	0,16%
Темп роста, %		100,00%	100,00%	40,00%

На 2019 год доходы планируются в сумме 13588,890 тыс. руб. или с коэффициентом снижения к уровню 2018 года 0,66 (или меньше на -6,8 млн. рублей), в том числе объем налоговых и неналоговых доходов снижается более чем на 2,3 млн. руб. в основном из-за снижения налогооблагаемой базы по земельному налогу с организаций (Санаторий «Марьино»)

Безвозмездные поступления из областного бюджета в виде субсидии, субвенции планируется в пределах средств, предусмотренных в проекте областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Сумма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности планируется согласно проекту бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Всего финансовая помощь из бюджетов других уровней планируется в размере 1798,2 тыс. руб.

Целевая финансовая помощь (субвенция и субсидия) в размере 194,546 тыс.рублей, из них 194,546 тыс. руб. на осуществление первичного воинского учета.

Нецелевая финансовая помощь (дотации) планируется в бюджете поселения на 2019 год в сумме 1603,672 тыс.рублей, на 2020 и 2021 годы в сумме 1379,1 тыс. рублей и 1282,937 тыс. рублей соответственно.

В соответствии со ст.174.1 БК РФ доходы бюджета планируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, а также законов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы.

Согласно ст. 33 БК РФ объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета,

связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Формирование расходной части местного бюджета осуществлялось исходя из основных направлений бюджетной политики на 2019-2021 годы, а также руководствуясь «Методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утвержденной Постановлением Администрации Ивановского сельсовета Рыльского района № 203 от 01.11.2018г.

При прогнозировании бюджета на 2019-2021 годы учитывались параметры Реестра расходных обязательств по действующим и принимаемым бюджетным обязательствам.

Общий объем расходов на 2019 год ниже уровня уточненного бюджета 2018 года и составляет 38,8% к уровню текущего года. В связи со снижением поступлений в доход бюджета снижается и размер финансирования расходов по всем разделам бюджета.

Анализ основных параметров бюджета муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области

Доходная часть проекта решения о бюджете

Согласно представленному проекту доходная часть бюджета на 2018 год и плановый период 2020-2021 годов сформирована с учетом действующего законодательства по нормативам зачисления в бюджеты поселений налоговых и неналоговых доходов.

Расчет налоговых доходов проекта бюджета осуществляется отдельно по каждому виду налога с учетом фактического поступления налогов за предыдущие годы, оценки поступлений доходов за текущий год, уровня ставок налогов и сборов, установленного федеральным, областным законодательством и нормативно-правовыми актами местного самоуправления.

Неналоговые доходы планируются согласно расчетам и предложениям, представленным главным администратором доходов бюджета Ивановского сельсовета.

При формировании доходов проекта решения о бюджете соблюдены положения, определенные в ст.ст. 40, 41, 42, 46, 61.2, 62, 64 БК РФ.

Планирование и поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации зависит от планирования и исполнения бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации и, впоследствии, безвозмездные поступления будут уточняться.



Поступление основных видов налоговых доходов

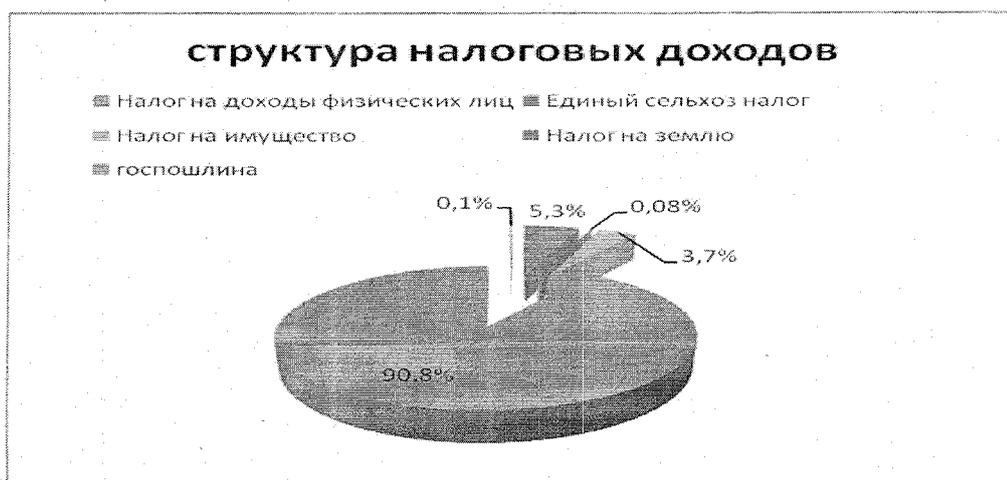
Основной удельный вес в структуре налоговых доходов в планируемом 2019 году – 90,8 % занимает налог на землю.

Объем поступлений единого сельскохозяйственного налога в 2019 году прогнозируется в сумме 9,256 тыс. рублей или на уровне ожидаемого исполнения 2018 года. В общей сумме налоговых доходов данный налог составляет 0,08% .

Поступления по налогу на имущество физических лиц в 2017 году планируются в сумме 401,416 тыс.рублей или в сумме ожидаемого уровня 2018 года. В общей сумме налоговых доходов удельный вес поступлений по налогу на имущество физических лиц составит 3,7%.

Объем поступлений земельного налога в 2019 году планируется в сумме 8799,157 тыс.рублей, что в связи с изменением налогооблагаемой базы значительно ниже уровня исполнения за 2017 год. Однако в общей сумме налоговых доходов удельный вес поступлений земельного налога в 2019 году составит 90,8 %.

Объем поступлений государственной пошлины планируется в 2019 году в сумме 14 тыс. рублей или на уровне ожидаемого поступления 2018 года. В общей сумме налоговых доходов удельный вес поступлений государственной пошлины в 2019 году составит 0,1%.



Поступление основных видов неналоговых доходов

Основной удельный вес в структуре неналоговых доходов в планируемом 2019 году – занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, планируются в 2019 году из расчета имеющихся договоров аренды муниципального имущества на 2019 год в сумме 290862 рубля.

Суммы, удержанные по исполнительному листу, зачисляются в бюджет, как прочие доходы от компенсации затрат государства. На 2019 год планируются в сумме 34,148 тыс.рублей.

Расходная часть проекта решения о бюджете

В проекте решения о бюджете расходы бюджета Ивановского сельсовета на очередной финансовый период определены исходя из ожидаемого поступления доходов бюджета Ивановского сельсовета в 2019 год.

В проекте бюджета на 2019 год и в источниках финансирования дефицита бюджета предусмотрена сбалансированность бюджета.

Планирование бюджетных ассигнований осуществлено по установленным Методикой единым требованиям к составлению проекта бюджета Ивановского сельсовета на 2019 год, в соответствии с расходными обязательствами муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области.

В состав бюджетных назначений на исполнение действующих расходных обязательств включены ассигнования по перечню расходных обязательств муниципального образования «Ивановский сельсовет», обусловленных действующими нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), за исключением норм, действие которых истекает, приостановлено или предлагается (планируется) к приостановлению, признанию утратившими силу в 2019 году.

Следует отметить, что, проведенный в рамках экспертно-аналитического мероприятия, анализ реестра расходных обязательств на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов показал следующее:

реестры расходных обязательств содержат нарушения в части его ведения по заполнению граф, в которых указаны наименования и реквизиты нормативных правовых актов, даты вступления в силу и срок действия нормативных актов;

реестры расходных обязательств требуют детального анализа, значительной корректировки информации в части указания данных о нормативных правовых актах, являющихся основанием для возникновения расходных обязательств.

В связи с ограниченными ресурсами бюджета в базовые расходы не включены единовременные расходы (капитальное строительство, ремонты, приобретение

оборудования), за исключением расходов, осуществляемым в порядке финансирования.

Проектом решения о бюджете расходная часть прогнозируется на 2019 год в сумме 13588,890 тыс.рублей, что на 21398,261 тыс.рублей или более на 61,2% ниже уточненного бюджета на 2018 года.

Проект решения о бюджете на 2019 год предусматривает значительное снижение расходов к уровню 2018 года. Защищенными статьями остаются: заработная плата с начислениями, коммунальные расходы.

В проекте бюджета удельный вес общегосударственных расходов в общей сумме расходов составляют 56,65% или 7698,545 тыс.рублей и снижаются к уровню 2018 года на 16,8% .

Удельный вес расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в общей сумме расходов 2018 года составит 55,8%, в 2019 году расходы на эти цели планируются в объеме 2193,7 тыс. рублей или 16,14% от общего объема расходов, и со снижением на 88% в результате сокращения доходов бюджета Ивановского сельсовета.

Удельный вес ожидаемых расходов по культуре в общей сумме расходов 2018 года составит 15,1%, в 2019 году расходы планируются в объеме 3292,08 тыс. рублей со снижением на 2010,287 тыс. рублей или на 37,9% к уровню уточненного бюджета 2018 года и составят 24,2% расходов бюджета 2019 года

В 2019 году структура расходов бюджета не претерпевает существенных изменений по сравнению с предыдущим бюджетным циклом.

Первое место по-прежнему занимают расходы, направляемые на социально-культурную сферу. В общей сумме расходов бюджета на 2019 социально-значимые расходы составляют – 80,1 %.

Муниципальные программы

В соответствии со ст. 172 БК РФ с 2014 года составление проекта бюджета основывается на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

В соответствии со ст. 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Постановлением Администрации Ивановского сельсовета Рыльского района от 31.10.2013 года №211а (с изменениями от 29.10.2018 г. №201) утвержден перечень муниципальных программ Ивановского сельсовета. Постановлением Администрации Ивановского сельсовета от 31.10.2013 года № 212 принят Порядок разработки, формирования, реализации и оценки эффективности

муниципальных программ Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области.

Муниципальные программы, утвержденные постановлениями Администрации Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области и действующие в 2019г.:

Наименование муниципальных программ	Сумма, предусмотренная бюджетом
Муниципальная программа Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Ивановском сельсовете Рыльского района Курской области» на 2017-2019 годы	3 292 080,00
Муниципальная программа Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области «Управление муниципальным имуществом Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015 – 2019 годы»	100 000,00
Муниципальная программа Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ивановском сельсовете Рыльского района Курской области на 2017– 2019годы»	5 000,00
Муниципальная программа Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области "Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области в 2018-2020 годах "	2 033 719,00
Муниципальная программа "Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта в Ивановском сельсовете Рыльского района на 2019-2022 годы"	70 000,00
Муниципальная программа Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Ивановском сельсовете Рыльского района Курской области на 2017-2019 годы»	144 000,00
Муниципальная программа Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области" Профилактика преступлений и иных правонарушений в Ивановском сельсовете Рыльского района Курской области на 2017-2019 годы"	5 000,00
Муниципальная программа Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области "Защита населения и территорий Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2015-2019 годы"	30 000,00
Муниципальная программа "Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы"	160000,00
Муниципальная программа «Устойчивое развитие населенных пунктов муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2014-2017 год и на период до 2020года»	0,00
Муниципальная программа «Охрана окружающей среды в Ивановском сельсовете Рыльского района Курской области на 2018 -2020 год»	0,00
Муниципальная программа «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров и безопасности дорожного движения в Ивановском сельсовете Рыльского района Курской области в 2018-2020 годах»	0,00

Муниципальная программа «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области на 2019-2021 годы и на период до 2024 года»	0,00
--	------

Проект бюджета Ивановского сельсовета на 2019 сформирован в структуре 9 муниципальных программ. На реализацию 4 программ в бюджете муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области средства не выделены, что приводит к вопросу об эффективности данных программ. В то же время конечная эффективность «программного» бюджета зависит от качества муниципальных программ, механизмов контроля за их реализацией.

Отмечаются такие недостатки муниципальных программ, как использование в качестве показателей не интегрированных комплексных показателей, а легко достижимых, ведомственных, отсутствие современной системы управления рисками и другие. Показатели и мероприятия понятны, а вот механизмы реализации и достижения этих показателей и мероприятий не всегда понятны и очевидны, и оценить как это достигается, как в перспективе это будет и какова ответственность непосредственно органов, реализующих эти муниципальные программы, достаточно сложно.

В рамках подготовки и рассмотрения проекта бюджета необходимо четко определить приоритеты, еще раз оценить содержание муниципальных программ, доработать, при необходимости, предусмотреть объемы их финансирования в соответствии с реальными возможностями бюджета.

Муниципальные программы Ивановского сельсовета должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегические и бюджетное планирование.

В соответствии со ст. 179 БК РФ муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией.

Муниципальные программы Ивановского сельсовета утверждены постановлениями Администрации Ивановского сельсовета в соответствии с Порядком разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области.

Также, в соответствии со ст. 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Дефицит (профицит) бюджета Ивановского сельсовета и источники его финансирования

Проект решения о бюджете на 2019 год составлен сбалансированным.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета Ивановского сельсовета на 2019 год являются: изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует ст. 96 БК РФ.

Муниципальный внутренний долг

Статьей 9 Проекта решения о бюджете установлен предельный объем муниципального долга Ивановского сельсовета на 2019 год в сумме 11767534 рубля. Верхний предел муниципального долга на 1 января 2020 года установлен в сумме 11767534 рублей, что не превышает ограничений установленных ст. 107 БК РФ.

Проектом решения о бюджете предоставление муниципальных гарантий не планируется.

Выводы и предложения

При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета на очередной финансовый год и на плановый период проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним Собранию депутатов Ивановского сельсовета, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

1. При оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования соблюден принцип достоверности бюджета. Надежность показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования не вызывает сомнений, так как, при прогнозировании доходов бюджета использовались статистические данные, представленные муниципальным районом.

2. Соблюден принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; проект бюджета сбалансирован; прозрачен; соблюден принцип адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

3. При рассмотрении муниципальных программ установлено: муниципальные программы подготовлены с соблюдением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

4. При оценке и анализе доходов бюджета установлено следующее:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, средства безвозмездных поступлений при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;

- данные, использовавшиеся при прогнозировании объемов поступлений по статьям и подстатьям налоговых доходов достоверны и актуальны и непротиворечивы;

- методики, применявшиеся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов являются обоснованными и составлены на основе методик формирования областного бюджета;

- вычисления, произведенные при прогнозировании неналоговых доходов корректны;

5. При оценке и анализе расходов бюджета установлено:

- обеспечено соблюдение закрепленного в Бюджетном кодексе принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- формирование расходов бюджета, осуществляется в соответствии с плановым реестром расходных обязательств, с учетом разграничений полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

- обоснование бюджетных ассигнований соответствуют суммам предельных объемов ассигнований, доведенных органом, организующим исполнение бюджета в ходе составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- на момент подготовки проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период формирование муниципального задания не закончено, в связи с этим, произвести анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальным автономным учреждением, не представляется возможным.

6. При анализе межбюджетных отношений установлено: Соблюдаются условия предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов, - в расходах предусмотрено софинансирование расходов.

7. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга установлено: При формировании проекта решения о бюджете выдержаны нормы БК РФ относительно предельного объема муниципального долга (ст. 107 БК РФ) и предельного объема расходов на его обслуживание (ст. 111 БК РФ), предельного размера дефицита бюджета (ст. 92.1 БК РФ).

Проект решения о бюджете направлен на решение задач, связанных с обеспечением макроэкономической стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, формированию и исполнению бюджета на основе муниципальных программ, концентрации ресурсов на ключевых направлениях развития экономики Ивановского сельсовета.

Прогноз социально-экономического развития Ивановского сельсовета характеризуется постепенным ростом объема производства промышленной продукции, объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, увеличением объема розничного товарооборота.

При формировании проекта решения о бюджете приняты меры, направленные на реализацию поставленных задач, положений послания Президента Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики.

Характерными особенностями проекта решения о бюджете являются:

- формирование расходов бюджета Ивановского сельсовета в структуре муниципальных программ Ивановского сельсовета;
- оптимизация действующих расходных обязательств и перераспределение ресурсов на решение приоритетных задач.
- снижение объемов доходов бюджета Ивановского сельсовета в 2019-2021 годах по сравнению с ожидаемым исполнением доходов за 2018 год.

Приоритетными направлениями бюджетной политики остается обеспечение социальных обязательств, где социальные расходы составляют наиболее значимую часть общего объема расходов бюджета.

Проект решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов принят сбалансированным. Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует ст. 96 БК РФ.

Проект решения о бюджете сформирован в программной структуре расходов по 9 муниципальным программам.

Некоторые муниципальные программы нуждаются в доработке. Обратить особое внимание на достижение поставленных целей и показателей, повышение эффективности и результативности использования планируемых бюджетных ассигнований в разрезе муниципальных программ и обеспечение безусловного исполнения социальных обязательств.

Необходимо четко определить приоритеты, еще раз оценить содержание муниципальных программ, доработать, при необходимости, предусмотреть объемы их финансирования в соответствии с реальными возможностями бюджета.

На основании ст. 179 БК РФ муниципальные программы привести в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Следует оценить наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в муниципальном образовании.

Предлагаю учесть замечания и предложения, отраженные в настоящем заключении, и с их учетом принять проект решения Собрании депутатов Ивановского сельсовета Рыльского района «О бюджете муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

Ревизионная комиссия

Председатель:



Л.И. Котова