



АДМИНИСТРАЦИЯ
ИВАНОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА РЫЛЬСКОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 октября 2020 г. № 184
307340, Курская область, Рыльский район, с. Ивановское

Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Администрация Ивановского сельсовета Рыльского района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.
2. Отделу по финансово-экономическим вопросам Администрации Ивановского сельсовета Рыльского района (Л.А. Маслова), главным распорядителям бюджетных средств, получателям бюджетных средств планирование и исполнение бюджета муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлять с учетом основных направлений долговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника отдела по финансово-экономическим вопросам Маслову Л.А.
4. Постановление вступает в силу после его официального опубликования в установленном порядке.

Глава Ивановского сельсовета
Рыльского района



В.В. Петренко

Утверждены
постановлением Администрации
Ивановского сельсовета Рыльского
района № 184 от 22.10.2020 г.

Основные направления долговой политики
муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской обла-
сти на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

I. Общие положения

Долговая политика муниципального образования определяется текущими особенностями развития экономики муниципального образования «Ивановский сельсовет» в целом.

Долговая политика охватывает следующие взаимосвязанные направления деятельности:

бюджетное планирование объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

осуществление заимствований и проведение операций с долговыми обязательствами, направленных на оптимизацию структуры муниципального долга, и сокращение расходов на его обслуживание;

организацию учета долговых обязательств и операций с долгом, исполнение долговых обязательств в соответствии с платежными графиками.

Долговая политика муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области строится в соответствии с Программой оздоровления государственных финансов Курской области.

II. Итоги реализации основных направлений муниципальной долговой политики и анализ текущего состояния муниципального долга

По итогам исполнения бюджета муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области за 2017 - 2019 годы ограничения по уровню дефицита и параметров предельного объема муниципального долга, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Курской области и нормативными правовыми актами муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области, соблюдены.

Сдержанная долговая политика, проводившаяся на протяжении последних трех лет, обеспечила отсутствие долговой нагрузки на бюджет муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области.

III. Основные факторы,
определяющие характер и направления долговой политики
на 2021 - 2023 годы

Долговая политика принимается в соответствии с текущими особенностями развития экономики поселения, Рыльского района, Курской области и Российской Федерации в целом, а также требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Основным фактором, определяющим долговую политику, остается соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации и условий соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области от 28.01.2020, а также условий, предусмотренных Программой оздоровления государственных финансов Курской области.

Кроме того, необходимо обеспечить возможность привлечения в бюджет муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более, чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых.

IV. Цели и задачи долговой политики на 2021 - 2023 годы

Основной целью долговой политики на 2021 - 2023 годы, является эффективное управление муниципальным долгом муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области для обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области и достижения высокого уровня долговой устойчивости. Административная деятельность по достижению данной цели состоит в организации привлечения, погашения и обслуживания муниципального долга муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области.

Долговая политика муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области основывается на следующих принципах:

наличие объема муниципального долга на экономически безопасном уровне в пределах ограничений, установленных законодательством Российской Федерации, Курской области и нормативными правовыми актами муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области;

снижения стоимости и оптимальных сроков заимствований;

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области.

Основными задачами долговой политики являются:

достижение приемлемых и экономически обоснованных объемов и структуры муниципального долга муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области;

минимизация стоимости заимствований;

обеспечение прозрачности информации о муниципальном долге муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области.

Программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов будут формироваться исходя из необходимости продолжения решений основных задач долговой политики.

Приоритетной задачей остается поддержание высокого кредитного рейтинга муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области, обусловленного средним уровнем развития экономики, относительно высокими показателями бюджетной дисциплины и низкой долговой нагрузкой при достаточном уровне ликвидности бюджета с целью улучшения условий заимствований.

Раскрытие информации о долговых обязательствах муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области и проводимая Администрацией Ивановского сельсовета Рыльского района сдержанная заемная политика являются важными элементами формирования благоприятной кредитной истории района. Достижение данных целей в конечном итоге способствует социально-экономическому развитию муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области.

Проводимая Администрацией Ивановского сельсовета Рыльского района долговая политика должна быть предсказуема и понятна рынку. Стоимость заимствований, как правило, снижается при обеспечении прозрачности и предсказуемости долговой политики (в том числе путем заблаговременной публикации программы заимствований и ее последовательному выполнению).

В этой связи на официальном сайте Администрации Ивановского сельсовета Рыльского района будет соблюдаться практика опубликования информации по объему муниципального долга муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области, информации о кредитных рейтингах.

V. Инструменты реализации долговой политики

Перечень инструментов долговой политики муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в соответствии со структурой муниципального долга и включает в себя:

1. Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Преимуществом использования данного инструмента являются низкие процентные ставки, позволяющие сократить расходы бюджета на обслуживание муниципального долга.

В случае необходимости будет применена практика привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов в Управлении Федерального казначейства по Курской области на условиях, установленных действующим законодательством.

2. Привлечение кредитов от кредитных организаций.

Привлечение муниципальным образованием «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области в 2021 - 2023 годах кредитов от кредитных организаций не планируется.

3. Размещение муниципальных займов.

Эмиссия муниципальных ценных бумаг муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области в 2021-2023 годах не планируется.

4. Предоставление муниципальных гарантий.

Предоставление муниципальных гарантий может способствовать реализации инвестиционных и социально значимых проектов на территории поселения.

Решение об использовании данного инструмента планируется принимать с учетом основных параметров бюджета муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области.

VI. Анализ рисков для бюджета муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

В целях определения оптимального набора инструментов заимствований, а также благоприятных для привлечения заемных ресурсов моментов выхода на рынок необходим анализ рисков и определение предполагаемой стоимости заимствований.

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

риск роста процентных ставок - возникновение непредвиденных расходов бюджета муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области, связанных с ростом расходов на обслуживание муниципального долга, а также условий, предусмотренных Программой оздоровления государственных финансов Курской области в части соблюдения ограничения предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга, установленные статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

риск снижения ликвидности - неполучение денежных средств на финансирование дефицита бюджета муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области, погашение долговых обязательств муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области и пополнение в течение финансового года остатков средств на счетах бюджета муниципального образования

«Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области, связанное с отказом кредиторов предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса.

С целью снижения указанных выше рисков в рамках реализации долговой политики необходимо осуществлять:

мониторинг конъюнктуры финансового (долгового) рынка и на его основе формирование количественной оценки уровня издержек бюджета муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области, оптимизацию структуры муниципального долга муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области, проведение различных действий с долговыми обязательствами (рефинансирование, досрочное погашение);

мониторинг состояния муниципального долга и на его основе планирование заимствований и бюджетных ассигнований на осуществление платежей по долговым обязательствам муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области;

снижение рисков неисполнения доходной части бюджета муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области путем уточнения прогноза поступлений доходов по бюджету муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области с учетом уточнения макроэкономических показателей социально-экономического развития муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области и реальной ситуации по поступлению доходов в текущем финансовом году.

Важная роль отводится планированию долговых обязательств, а также расходов, связанных с их привлечением и обслуживанием.

Для снижения рисков, связанных с возможностью своевременно исполнять свои долговые обязательства, возникающих в процессе управления муниципальным долгом, будет осуществляться мониторинг конъюнктуры долгового рынка с целью анализа перспективы рефинансирования имеющихся обязательств, определения оптимального объема краткосрочных долговых обязательств, снижения зависимости от конъюнктуры на финансовых рынках, удлинения сроков привлечения заимствований.

В целях снижения рисков бюджета муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области как заемщика к изменениям рыночной конъюнктуры в части процентных ставок, влияющих на стоимость муниципальных заимствований, предполагается проведение мониторинга рыночной конъюнктуры на постоянной основе и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов на обслуживание муниципального долга.

По результатам проведенных мониторингов в целях минимизации рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области:

принимается решение о необходимости внесения изменений в действующую структуру муниципального долга муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области;

оценивается уровень расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области и осуществляется прогнозирование таких расходов на среднесрочную и долгосрочную перспективы;

определяются риски увеличения будущих расходов на обслуживание муниципального долга;

устанавливаются целевые ориентиры, для достижения которых осуществляется управление муниципальными долговыми обязательствами муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области на постоянной основе.