

РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ИВАНОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА РЫЛЬСКОГО РАЙОНА

« 24 » Ноября 2015 г.

С. ИВАНОВСКОЕ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза проекта решения собрания депутатов Ивановского сельсовета Рыльского района «О бюджете муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2016 год»

(наименование контрольного мероприятия)

Заключение Ревизионной комиссии Ивановского сельсовета Рыльского района подготовлено в рамках предварительного контроля на основании норм и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Собрания депутатов Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области от 15.11.2013г. № 108, положения «О Ревизионной комиссии муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области», утвержденного решением Собрания депутатов Ивановского сельсовета Рыльского района от 15.11.2013 № 109

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Положение «О Ревизионной комиссии муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области», утвержденного решением Собрания депутатов Ивановского сельсовета Рыльского района от 15.11.2013 № 109.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект Решения собрания депутатов Ивановского сельсовета Рыльского района «О бюджете муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2016 год»

Экспертизу проекта бюджета провела: председатель Ревизионной комиссии муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области Котова Лидия Ивановна.

Проект решения собрания депутатов Ивановского сельсовета «О бюджете муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2016 год» (далее -проект решения о бюджете) подготовлен в соответствии со ст. 169 БК РФ (ч.4), представлен на рассмотрение собранию депутатов в срок определенный ст. 185 БК РФ (не позднее 15 ноября текущего года).

В проекте решения о бюджете представлены все основные характеристики бюджета, установленные ст. 184.1 БК РФ и Положением о бюджетном процессе, утвержденного решением Собрании депутатов Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области от 15.11.2013г. N 108 (далее – Положение о бюджетном процессе).

К проекту решения о бюджете представлены все документы и материалы в соответствии со ст. 184.2 БК РФ.

Соблюдены требования, предусмотренные ст.173 БК РФ, разработан и утвержден прогноз социально-экономического развития Ивановского сельсовета Рыльского района на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.

При формировании проекта решения о бюджете выдержаны нормы БК РФ относительно предельного объема муниципального долга (ст. 107 БК РФ) и предельного объема расходов на его обслуживание (ст. 111 БК РФ), предельного размера дефицита бюджета (ст. 92.1 БК РФ).

Проектом решения о бюджете не предусмотрено создание резервного фонда Администрации Ивановского сельсовета

В соответствии со ст. 172 БК РФ составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений

бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

Анализ соответствия текстовой части проекта решения о бюджете Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Текстовая часть решения о бюджете соответствует нормам и положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Параметры прогноза основных показателей социально-экономического развития Ивановского сельсовета

Прогноз социально-экономического развития Ивановского сельсовета на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов разработан в соответствии со статьей 173 БК РФ и одобрен постановлением Администрации Ивановского сельсовета Рыльского района №209 от 09.11.2015г.

Прогноз разработан на основе условий функционирования экономики Российской Федерации на этот период с учетом предложений организаций поселения, прогнозных показателей социально-экономического развития и ожидаемых итогов социально-экономического развития поселения за 2015 год.

Согласно пояснительной записке, прогноз социально - экономического развития, характеризуется постепенным ростом объема производства промышленной продукции, объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, объема инвестиций в основной капитал, увеличением объема розничного товарооборота и услуг общественного питания.

Прогноз предусматривает в 2016 году в целом по поселению увеличение объема производства промышленной продукции к уровню 2015 года на 7,5%,

В муниципальном образовании предусматривается развитие перерабатывающей отрасли на основе расширения сельскохозяйственного производства, как сырьевой базы, технического перевооружения молокоперерабатывающих, мукомольно-крупяных и комбикормовых предприятий.

В производстве пищевых продуктов предусматривается увеличение в 2016 году на 3 т. масла животного, на 2 % цельномолочной продукции, на 4% сыров, Производство мяса – ожидается на уровне 2014г. ; в 2016 - 2017 годах – прогнозируется стабильность производства основных видов продуктов питания.

В сельском хозяйстве одним из основных направлений работы на ближайшую перспективу является реализация федеральной и областной целевых программ развития сельского хозяйства.

Продолжится работа по созданию условий для привлечения инвестиционных ресурсов в отрасль; по обеспечению сотрудничества Администрации Ивановского сельсовета Рыльского района с собственниками, основными акционерами и инвесторами организаций АПК для взаимных действий, направленных на повышение эффективности работы предприятий и организаций.

По инвестициям в основной капитал планируется покупка скота, реконструкция и строительство автомобильных дорог, реконструкция объектов производственного назначения и социальной сферы.

В 2016 году планируется окончание строительства газоснабжения отдельных улиц с. Ивановское.

В 2016 году прирост оборота розничной торговли прогнозируется на 6,7%, в 2017 – 2018 годах, соответственно, на 9,2% и на 7,0%; оборота общественного питания в 2016 году – на 9,6% , в 2017г на 11,6%, в 2018 на 7,7%.

Прирост объема платных услуг, оказываемых населению поселения, в 2016 году - на 8,1%, в 2017-2018 годах – соответственно на 6,3% и 4,9%.

Увеличение объемов оборота розничной торговли, оборота общественного питания и платных услуг населению в 2016-2018 годах прогнозируется по всем населенным пунктам муниципального образования.

Фонд заработной платы о муниципальному образованию в 2018 году прогнозируется в сумме 183480 тыс. рублей, с ростом на 1,4 % к уровню 2015 года.

В 2017-2018 годах - 187045 тыс. рублей и 191071 тыс. рублей, с ростом на 1,9% и на 2,2%, соответственно.

На перспективу во исполнение Указов Президента РФ планируется повышение среднемесячной заработной платы одного работающего в сфере культуры.

Основные характеристики проекта решения о бюджете

Проект решения о бюджете основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановского сельсовета на 2016 год, подготовленных Администрацией Ивановского сельсовета с учетом положений и основных направлений налоговой и бюджетной политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденных Министерством финансов Российской Федерации.

К основным задачам бюджетной политики и налоговой политики на 2016 годы относится обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения при исполнении всех обязательств муниципального образования и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, оптимизация структуры расходов бюджета поселения, развитие программно-целевых методов управления, формирование муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения, создание новых механизмов финансирования развития инфраструктуры,

повышение прозрачности бюджета муниципального образования и бюджетного процесса.

Бюджетная политика в части доходов местного бюджета в 2016 году связана с изменением бюджетного законодательства Российской Федерации и предусматривает снижение с 01.01.2015 года норматива зачисления в бюджеты поселений налога на доходы физических лиц, единого сельхозналога и арендной платы за земельные участки.

В 2016 году приоритетным направлением налоговой политики будет являться реализация мер, направленных на мобилизацию налоговых и неналоговых платежей в бюджет поселения, увеличение налогового потенциала по имущественным налогам через сокращение незарегистрированных земельных участков и других объектов недвижимости, повышение собираемости налогов и сборов, улучшение качества администрирования доходов бюджета поселения главными администраторами (администраторами) доходов, повышение эффективности управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества, осуществление контроля за использованием объектов муниципальной собственности, а также проведение комплекса мероприятий по усилению муниципального земельного контроля, оптимизацию налоговых льгот по местным налогам на основе проведения оценки социальной и бюджетной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот, усиление работы по взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам.

Приоритетами политики расходования бюджетных средств на 2016 год являются обеспечение равного доступа населения к муниципальным услугам в сфере культуры, молодежной политики и спорта, повышение качества предоставляемых услуг, реализация мероприятий, содействующих повышению качества жизни граждан и улучшению благоустройства территории поселения.

Основные параметры бюджета муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2016 год в сравнении с показателями 2015 года

тыс.рублей

	Уточненный план	Проект
	на 2015год	на 2016г.
Доходы, Всего	25736,5	27427,5
Налоговые и неналоговые доходы	20874,7	26477,1
Темп роста, %		126,84%

Безвозмездные поступления	4861,8	950,5
Темп роста, %		19,55%
Расходы, всего		
	31 454,4	27 427,5
Темп роста, снижения, %		87,20%
Общегосударственные вопросы		
Тыс.рублей	10 989,80	7645,8
% к расходам всего	34,94%	27,88%
Темп роста, %		69,57%
Национальная оборона		
Тыс.рублей	124,6	134,3
% к расходам всего	0,40%	0,49%
Темп роста, %		107,78%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		
Тыс.рублей	105,6	55
% к расходам всего	0,34%	0,20%
Темп роста, %		52,08%
Национальная экономика		
Тыс.рублей	2719,6	1405
% к расходам всего	8,65%	5,12%
Темп роста, %		51,66%
Жилищно- коммунальное хозяйство		
Тыс.рублей	11949,9	12864,9
% к расходам всего	37,99%	46,91%
Темп роста, %		107,66%
Образование (молодежная политика)		
Тыс.рублей	40,00	40
% к расходам всего	0,13%	0,15%
Темп роста, %		100,00%
Культура, кинематография и средства массовой информации		
Тыс.рублей	5023,6	5167,5
% к расходам всего	15,97%	18,84%
Темп роста, %		102,86%
Здравоохранение, физическая культура и спорт		
Тыс.рублей	105	115
% к расходам всего	0,33%	0,42%
Темп роста, %		109,52%
Социальная политика		
Тыс.рублей	378	0
% к расходам всего	1,20%	0,00%
Темп роста, %		0,00%

Проектом решения о бюджете доходы на 2016 год предусмотрены в сумме 27427,5 тыс.рублей, что выше доходов, ожидаемых к исполнению за 2015 год на 1691 тыс.рублей или на 6,6%. При этом, прогнозируется увеличение налоговых и неналоговых доходов, и снижение объема безвозмездных поступлений.

В соответствии со ст.174.1 БК РФ доходы бюджета планируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, а также законов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы.

Согласно ст. 33 БК РФ объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Расходы бюджета 2016 год предусмотрены проектом решения о бюджете в сумме 27427,5 тыс.рублей или на 87,2% ниже ожидаемых расходов бюджета Ивановского сельсовета на 2015 год (в 2015 году ожидаемое исполнение составляет 31454,4 тыс.рублей).

В 2015 году ожидается превышение расходов над доходами на 5717,9 тыс.рублей за счет остатка средств на начало 2015 года.

В плановом периоде 2017 и 2018 годов по сравнению с 2016 годом ожидается снижение как доходной, так и расходной частей бюджета Ивановского сельсовета за счет сокращения объема дотации и предположительно снижения объема поступлений от земельного налога. На 2016 г. бюджет принят сбалансированным.

Анализ основных параметров бюджета муниципального образования
«Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области

Доходная часть проекта решения о бюджете

Согласно представленному проекту доходная часть бюджета на 2016 год сформирована с учетом действующего законодательства по нормативам зачисления в бюджеты поселений налоговых и неналоговых доходов.

Расчет налоговых доходов проекта бюджета осуществляется отдельно по каждому виду налога с учетом фактического поступления налогов за предыдущие годы, оценки поступлений доходов за текущий год, уровня ставок налогов и сборов, установленного федеральным, областным

законодательством и нормативно-правовыми актами местного самоуправления.

Неналоговые доходы планируются согласно расчетам и предложениям, представленным главным администратором доходов бюджета Ивановского сельсовета.

При формировании доходов проекта решения о бюджете соблюдены положения, определенные в ст.ст. 40, 41, 42, 46, 61.2, 62, 64 БК РФ.

Планирование и поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации зависит от планирования и исполнения бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации и, впоследствии, безвозмездные поступления будут уточняться.

Доходы бюджета муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2016 год в сравнении с показателями 2015 года

На 2016 год запланировано повышение доходной части на 6,5 % к уровню ожидаемого исполнения 2015 года.

Проектом решения о бюджете на 2016 год объем доходов запланирован в сумме 27427,5 тыс.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 26477,1 тыс.рублей и безвозмездные поступления 950,5тыс.рублей или с уменьшением на 80,45% к уровню ожидаемых в 2015 году.

Ожидаемое поступление доходов в 2015 году и прогноз на 2016 год

Наименование	Код БК	Ожидаемое исполнение бюджета 2015года	Проект решения о бюджете на 2016 год	Отклонение 2016 г к предыдущему году		Доля дохода в общей сумме налоговых и неналоговых доходов
				сумма, рубл.	%	
		сСумма, рубл.	сумма, рубл.	сумма, рубл.	%	%
Доходы бюджета - Всего	8 50 00000 00 0000 000	25 736 495,00	27 427 543,00	1 691 048,00	106,6%	
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	1 00 00000 00 0000 000	20 874 744,00	26 477 067,00	5 602 323,00	126,8%	100,0%
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	1 01 00000 00 0000 000	597 800,00	482 075,50	-115 724,50	80,6%	
Налог на доходы физических лиц	1 01 02000 01 0000 110	597 800,00	482 075,50	-115 724,50	80,6%	1,8%
Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации	1 01 02010 01 0000 110	593 300,00	477 325,50	-115 974,50	80,5%	1,8%
Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты и других лиц, занимающихся частной практикой в	1 01 02020 01 0000 110	500,00	1 750,00	1 250,00	350,0%	0,0%

соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации						
Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации	1 01 02030 01 0000 110	4 000,00	3 000,00	-1 000,00	75,0%	0,0%
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	1 05 00000 00 0000 000	44 044,00	9 976,80	-34 067,20	22,7%	0,0%
Единый сельскохозяйственный налог	1 05 03000 01 0000 110	44 044,00	9 976,80	-34 067,20	22,7%	0,0%
Единый сельскохозяйственный налог	1 05 03010 01 0000 110	44 044,00	9 976,80	-34 067,20	22,7%	0,0%
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	1 06 00000 00 0000 000	19 792 600,00	25 591 534,94	5 798 934,94	129,3%	96,7%
Налог на имущество физических лиц	1 06 01000 00 0000 110	260 000,00	259 517,81	-482,19	99,8%	1,0%
Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений	1 06 01030 10 0000 110	260 000,00	259 517,81	-482,19	99,8%	1,0%
Земельный налог	1 06 06000 00 0000 110	19 532 600,00	25 332 017,13	5 799 417,13	129,7%	95,7%
Земельный налог с организаций	1 06 06030 00 0000 110	18 586 900,00	24 477 274,06	5 890 374,06	131,7%	92,4%
Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений	1 06 06033 10 0000 110	18 586 900,00	24 477 274,06	5 890 374,06	131,7%	92,4%
Земельный налог с физических лиц	1 06 06040 00 0000 110	945 700,00	854 743,07	-90 956,93	90,4%	3,2%
Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений	1 06 06043 10 0000 110	945 700,00	854 743,07	-90 956,93	90,4%	3,2%
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	1 08 00000 00 0000 000	17 000,00	15 900,00	-1 100,00	93,5%	0,1%
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий (за исключением действий, совершаемых консульскими учреждениями Российской Федерации)	1 08 04000 01 0000 110	17 000,00	15 900,00	-1 100,00	93,5%	0,1%
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий	1 08 04020 01 0000 110	17 000,00	15 900,00	-1 100,00	93,5%	0,1%
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	1 11 00000 00 0000 000	317 900,00	377 579,76	59 679,76	118,8%	1,4%
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	1 11 05000 00 0000 120	317 900,00	377 579,76	59 679,76	118,8%	1,4%
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений)	1 11 05030 00 0000 120	317 900,00	377 579,76	59 679,76	118,8%	1,4%
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений)	1 11 05035 10 0000 120	317 900,00	377 579,76	59 679,76	118,8%	1,4%
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	1 13 00000 00 0000 000	2 400,00	0,00	-2 400,00	0,0%	0,0%

ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	1 14 00000 00 0000 000	103 000,00	0,00	-103 000,00	0,0%	0,0%
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	2 00 00000 00 0000 000	4 861 751,00	950 476,00	-3 911 275,00	19,6%	
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	2 02 00000 00 0000 000	4 861 751,00	950 476,00	-3 911 275,00	19,6%	
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	2 02 01000 00 0000 151	673 134,00	816 178,00	143 044,00	121,3%	
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	2 02 01001 00 0000 151	673 134,00	816 178,00	143 044,00	121,3%	
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	2 02 01001 10 0000 151	673 134,00	816 178,00	143 044,00	121,3%	
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	2 02 02000 00 0000 151	97 009,00		-97 009,00	0,0%	
Прочие субсидии	2 02 02999 00 0000 151	97 009,00		-97 009,00	0,0%	
Прочие субсидии бюджетам сельских поселений	2 02 02999 10 0000 151	97 009,00		-97 009,00	0,0%	
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	2 02 03000 00 0000 151	124 638,00	134 298,00	9 660,00	107,8%	
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	2 02 03015 00 0000 151	124 638,00	134 298,00	9 660,00	107,8%	
Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	2 02 03015 10 0000 151	124 638,00	134 298,00	9 660,00	107,8%	
Иные межбюджетные трансферты	2 02 04000 00 0000 151	3 966 970,00		-3 966 970,00	0,0%	
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями	2 02 04014 00 0000 151	3 966 970,00		-3 966 970,00	0,0%	
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями	2 02 04014 10 0000 151	3 966 970,00		-3 966 970,00	0,0%	

Поступление основных видов налоговых доходов

Основной удельный вес в структуре налоговых доходов в планируемом 2016 году – 95,7 % занимает налог на землю.

Объем поступлений единого сельскохозяйственного налога в 2016 году прогнозируется в сумме 10,0 тыс.рублей или на уровне исполнения 2014 года. В общей сумме налоговых доходов данный налог составляет 0,1% ежегодно, так же как и в 2014 году.

Поступления по налогу на имущество физических лиц в 2016 году планируются в сумме 259,6 тыс.рублей или в сумме ожидаемого уровня 2015 года. В общей сумме налоговых доходов удельный вес поступлений по налогу на имущество физических лиц составит 1%.

Объем поступлений земельного налога в 2016 году планируется в сумме 25332,0 тыс.рублей, что выше уровня ожидаемого исполнения за 2015 год. В общей сумме налоговых доходов удельный вес поступлений земельного налога в 2016 году составит 95,7 %.

Объем поступлений государственной пошлины планируется в 2016 году в сумме 15,9 тыс.рублей или на уровне ожидаемого поступления 2015 года. В общей сумме налоговых доходов удельный вес поступлений государственной пошлины в 2016 году составит 0,1%.

Поступление основных видов неналоговых доходов

Основной удельный вес в структуре неналоговых доходов в планируемом 2016 году – 100,0 % занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, планируются в 2016 году выше уровня ожидаемого поступления в 2015 году на 18,8% и составят 377,6 тыс.рублей.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2016 год не планируются.

Безвозмездные поступления в бюджете на 2015 год планируются в сумме 811,6 тыс.рублей, в 2016 году в сумме 630,4 тыс.рублей, в 2017 году в сумме 134 тыс.рублей. Сумма безвозмездных поступлений впоследствии будет уточнена.

Расходная часть проекта решения о бюджете

В проекте решения о бюджете расходы бюджета Ивановского сельсовета на очередной финансовый период определены исходя из ожидаемого исполнения бюджета Ивановского сельсовета за 2015 год, скорректированного на доведенные до годового значения показатели, связанные со структурными и организационными преобразованиями и решениями, принятыми в 2015 году.

В проекте бюджета на 2016 год и в источниках финансирования дефицита бюджета предусмотрена сбалансированность бюджета.

Планирование бюджетных ассигнований осуществлено по установленным Методикой единым требованиям к составлению проекта бюджета Ивановского сельсовета на 2016 год, в соответствии с расходными обязательствами муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области.

В состав бюджетных назначений на исполнение действующих расходных обязательств включены ассигнования по перечню расходных обязательств муниципального образования «Ивановский сельсовет»,

обусловленных действующими нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), за исключением норм, действие которых истекает, приостановлено или предлагается (планируется) к приостановлению, признанию утратившими силу в 2016 году.

Следует отметить, что, проведенный в рамках экспертноаналитического мероприятия, анализ реестра расходных обязательств на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов показал следующее:

реестры расходных обязательств содержат нарушения в части его ведения по заполнению граф, в которых указаны наименования и реквизиты нормативных правовых актов, даты вступления в силу и срок действия нормативных актов;

реестры расходных обязательств требуют детального анализа, значительной корректировки информации в части указания данных о нормативных правовых актах, являющихся основанием для возникновения расходных обязательств.

В связи с ограниченными ресурсами бюджета в базовые расходы не включены единовременные расходы (капитальное строительство, ремонты, приобретение оборудования), за исключением расходов, осуществляемым в порядке софинансирования.

Следует обратить внимание, что на протяжении ряда лет расходная часть бюджета Ивановского сельсовета не исполнялась по отношению к утвержденным назначениям.

		Тыс.рублей						
Показатели		009 год	010 год	011 год	012 год	013 год	2014 год	2015 год
РАСХОДЫ	Утверждено	4968	3554,8	7081,3	1980,1	2526,2	30378,0	1454,4
	Исполнено	4841,9	2514,6	6938	6414,3	1876,9	26356,8	9321,4
	Исполнено к утвержденным	126,1	1040,2	143,3	5565,8	649,3	-4021,2	3660,5
	% к утвержденным	9,16%	6,90%	9,16%	9,29%	4,82%	86,76%	3,21%

* Ожидаемое исполнение

Проектом решения о бюджете расходная часть прогнозируется на 2016 год в сумме 27427,5 тыс.рублей, что на 4026,9 тыс.рублей или 87,2% от уточненного бюджета на 2015 года.

Ожидаемое исполнение расходов в 2015 году и прогноз на 2016 год

Тыс.рублей

	ожидаемое исполнение 2015 г.	Проект решения собрания депутатов Ивановского сельсовета «О бюджете муниципального образования "Ивановский сельсовет Рыльского района на 2016 год»	
		2016 год	Темп роста
<i>Общегосударственные вопросы</i>	8 901,78	7 645,80	0,86
<i>Национальная оборона</i>	124,60	134,30	1,08
<i>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</i>	105,60	55,00	0,52
<i>Национальная экономика</i>	2 719,59	1 405,00	0,52
<i>Жилищно-коммунальное хозяйство</i>	11 949,88	12 864,90	1,08
<i>Молодежная политика и оздоровление детей</i>	0,00	40,00	
<i>Культура</i>	5 041,91	5 167,50	1,02
<i>Физическая культура и спорт</i>	105,00	115,00	1,10
<i>Социальная политика</i>	373,00	0,00	0,00
<i>Всего расходов</i>	29 321,39	27 427,50	0,94
<i>Дефицит</i>	-3 584,90	0,00	

Проект решения о бюджете на 2016 год предусматривает некоторое снижение расходов к ожидаемому уровню 2015 года. Защищенными статьями остаются: заработная плата с начислениями, коммунальные расходы.

В проекте бюджета удельный вес общегосударственных расходов в общей сумме расходов составляют 27,88% или 7645,8 рублей и снижаются к уровню 2015 года на 30,4%.

Удельный вес ожидаемых расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в общей сумме расходов 2015 года составит 37,99%, в 2016 году планируются в объеме 12864,9 тыс. рублей или 46,91% с ростом на 7,7%.

Удельный вес ожидаемых расходов по культуре в общей сумме расходов 2015 года составит 15,97%, в 2016 году расходы планируются в объеме 5167,5 тыс. рублей с темпом роста 1,03 и составят 18,84% расходов бюджета.

В 2016 году структура расходов бюджета не претерпевает существенных изменений по сравнению с предыдущим бюджетным циклом.

Первое место по-прежнему занимают расходы, направляемые на социально-культурную сферу. В общей сумме расходов бюджета на 2016 социально-значимые расходы составляют – 80,1 %.

Приоритетными направлениями бюджетной политики остается обеспечение социальных обязательств, где социальные расходы составляют наиболее значимую часть общего объема расходов бюджета.

В соответствии со ст.21 БК РФ, Постановлением Администрации Ивановского сельсовета утверждены Указания об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации расходов бюджета поселения.

Муниципальные программы

В соответствии со ст. 172 БК РФ с 2014 года составление проекта бюджета основывается на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

В соответствии со ст. 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Постановлением Администрации Ивановского сельсовета Рыльского района от 31.10.2013 года №211а (в ред. от 31.10.2014 года №177) утвержден перечень

муниципальных программ Ивановского сельсовета. Постановлением Администрации Ивановского сельсовета от 31.10.2013 года № 212 принят Порядок разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области.

Муниципальные программы, утверждённые постановлениями Администрации Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области и действующие в 2016г.:

Наименование муниципальных программ	Сумма, рублей
-------------------------------------	---------------

Муниципальная программа Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Ивановском сельсовете Рыльского района Курской области» на 2014-2018 годы	5 167 475,60
Муниципальная программа Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области «Управление муниципальным имуществом Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015 – 2019 годы»	400 000,00
Муниципальная программа Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ивановском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014– 2016 годы»	5 000,00
Муниципальная программа Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области "Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области в 2015-2017 годах "	12 864 952,30
Муниципальная программа "Повышение эффективности работы с молодёжью, организация отдыха и оздоровления детей, молодёжи, развитие физической культуры и спорта в Ивановском сельсовете Рыльского района на 2015-2018 годы""	155 000,00
Муниципальная программа Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Ивановском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»	167 000,00
Муниципальной программы "Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров и безопасности дорожного движения в Ивановском сельсовете Рыльского района Курской области в 2015-2017 годах"	1 000 000,00
Муниципальная программа Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области" Профилактика преступлений и иных правонарушений в Ивановском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы"	5 000,00
Муниципальная программа Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области "Защита населения и территорий Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2015-2019 годы"	50 000,00

Проект бюджета Ивановского сельсовета на 2016 сформирован в структуре 9 муниципальных программ. В то же время конечная эффективность «программного» бюджета зависит от качества муниципальных программ, механизмов контроля за их реализацией.

Отмечаются такие недостатки муниципальных программ, как использование в качестве показателей не интегрированных комплексных показателей, а легко достижимых, ведомственных, отсутствие современной системы управления рисками и другие. Показатели и мероприятия понятны, а вот механизмы реализации и достижения этих показателей и мероприятий не всегда понятны и очевидны, и оценить как это достигается, как в перспективе это будет и какова ответственность непосредственно органов, реализующих эти муниципальные программы, достаточно сложно.

Некоторые муниципальные программы нуждаются в доработке. Прежде всего, необходимо обеспечить взаимосвязь поставленных целей и бюджетных ограничений, их увязку с основными параметрами оказания

муниципальных услуг, использование всего арсенала регулятивных инструментов.

В рамках подготовки и рассмотрения проекта бюджета необходимо четко определить приоритеты, еще раз оценить содержание муниципальных программ, доработать, при необходимости, предусмотреть объемы их финансирования в соответствии с реальными возможностями бюджета.

Муниципальные программы Ивановского сельсовета должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование. В соответствии со ст. 179 БК РФ муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией.

Муниципальные программы Ивановского сельсовета утверждены постановлениями Администрации Ивановского сельсовета в соответствии с Порядком разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Ивановского сельсовета Рыльского района Курской области.

Также, в соответствии со ст. 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Дефицит (профицит) бюджета Ивановского сельсовета и источники его финансирования

Проект решения о бюджете на 2016 год составлен сбалансированным.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета Ивановского сельсовета на 2016 год являются: изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует ст. 96 БК РФ.

Муниципальный внутренний долг

Статьей 9 Проекта решения о бюджете установлен предельный объем муниципального долга Ивановского сельсовета на 2016 год в сумме 13 238 533 рубля. Верхний предел муниципального долга на 1 января 2017 года установлен в сумме 0 рублей, что не превышает ограничений, установленных ст. 107 БК РФ.

Проектом решения о бюджете предоставление муниципальных гарантий не планируется.

Выводы и предложения

Проект решения о бюджете направлен на решение задач, связанных с обеспечением макроэкономической стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, формированию и исполнению бюджета на основе муниципальных программ, концентрации ресурсов на ключевых направлениях развития экономики Ивановского сельсовета.

Прогноз социально-экономического развития Ивановского сельсовета характеризуется постепенным ростом объема производства промышленной продукции, объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, увеличением объема розничного товарооборота.

При формировании проекта решения о бюджете приняты меры, направленные на реализацию поставленных задач, положений послания Президента Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики.

Характерными особенностями проекта решения о бюджете являются:
- формирование расходов бюджета Ивановского сельсовета в структуре муниципальных программ Ивановского сельсовета;
- оптимизация действующих расходных обязательств и перераспределение ресурсов на решение приоритетных задач.

Объем доходов бюджета Ивановского сельсовета в 2016 годах увеличивается по сравнению с ожидаемым исполнением доходов за 2015 год.

Приоритетными направлениями бюджетной политики остается обеспечение социальных обязательств, где социальные расходы составляют наиболее значимую часть общего объема расходов бюджета.

Приоритетными направлениями расходов бюджета Ивановского сельсовета являются социально-значимые расходы. В общей сумме расходов бюджета на 2015 год, как и в предыдущих периодах, социально-значимые расходы составляют – 80,1 %.

В проекте решения о бюджете установлено принятие дополнительных расходных обязательств (ремонт дорог), которые создают дополнительную нагрузку на местный бюджет.

Проект решения о бюджете на 2016 год принят сбалансированным.

Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует ст. 96 БК РФ.

Проект решения о бюджете сформирован в программной структуре расходов по 9 муниципальным программам.

Некоторые муниципальные программы нуждаются в доработке. Обратить особое внимание на достижение поставленных целей и показателей, повышение эффективности и результативности использования планируемых бюджетных ассигнований в разрезе муниципальных программ и обеспечение безусловного исполнения социальных обязательств.

Необходимо четко определить приоритеты, еще раз оценить содержание муниципальных программ, доработать, при необходимости, предусмотреть объемы их финансирования в соответствии с реальными возможностями бюджета.

На основании ст. 179 БК РФ муниципальные программы привести в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Предлагаю учесть замечания и предложения, отраженные в настоящем заключении, и с их учетом принять проект решения Собрания депутатов Ивановского сельсовета Рыльского района «О бюджете муниципального образования «Ивановский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2016 год».

Председатель:

Л.И. Котова